

MIEUX

Estudio de caso

Madagascar

(2017 - 2019)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

POLÍTICA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN DE LA DIÁSPORA

Madagascar (2017 - 2019)

MIEUX ayudó a las autoridades malgaches a desarrollar una Política de Participación de la Diáspora integral e inclusiva con el fin de promover, favorecer y facilitar la participación de la diáspora malgache en el desarrollo socioeconómico del país.

Contexto

Madagascar, un país insular del Océano Índico, se encuentra entre el creciente número de países que reconoce el importante potencial de su diáspora para el desarrollo. Desde esta perspectiva, el Gobierno malgache decidió reforzar sus vínculos con sus ciudadanos en el extranjero y convertir las cuestiones de la diáspora en uno de los pilares de la denominada diplomacia económica del país. En febrero de 2015, se creó una Dirección de Asuntos de la Diáspora dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores. Tras la creación de la dirección, el Ministerio de Asuntos Exteriores encargó un estudio sobre la diáspora en Francia (el principal país de destino), dado que se disponía de poca información acerca del volumen exacto y de la composición de la diáspora malgache en general. El estudio, realizado en cooperación con otras instituciones y organizaciones, reveló que la diáspora en Francia se compone principalmente de mujeres, en su mayoría altamente cualificadas e integradas. Cabe señalar también que la mayoría de las personas participantes en el estudio expresaron estar a favor de participar en el desarrollo de su país de origen, lo que indicó un largo potencial a explotar si se gestiona bien.

A fin de poder explotar más eficazmente este potencial, la Dirección de Asuntos de la Diáspora decidió desarrollar una Política de Participación de la Diáspora integradora y sostenible, y se puso en contacto con MIEUX para que le ayudase en el fortalecimiento de capacidades necesario en la materia.

- 1 El país socio debe asumir su responsabilidad
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel

CARACTERÍSTICAS
DE MIEUX



Diseño de la Acción

La Acción constó de una combinación de diferentes tipos de actividades y contó con la participación de dos expertos de Francia con amplios conocimientos en cuestiones de participación de la diáspora y experiencia trabajando con organizaciones de la diáspora. Las actividades fueron las siguientes:

- La Acción comenzó con una **misión de investigación** en Madagascar, durante la cual el equipo de MIEUX se reunió con diversas autoridades malgaches para conocer mejor sus visiones y expectativas para la política, y familiarizarse con el entorno general en el que se desarrollaría la política.
- Los expertos dirigieron varios **talleres de trabajo temáticos para el fortalecimiento de capacidades y sesiones de redacción de la Política de Participación de la Diáspora**, en los que participó la Dirección de Asuntos de la Diáspora y otras instituciones malgaches, para mejorar su conocimiento y capacidades en cuestiones de la diáspora y sobre metodologías para el desarrollo de políticas.
- Una delegación de representantes de tres instituciones malgaches clave (Ministerio de Asuntos Exteriores, Ministerio de Economía y Finanzas, y Consejo de Desarrollo Económico de Madagascar) participaron en **dos visitas de estudio**. Los países seleccionados fueron Senegal (en tanto que país con una sólida experiencia en contacto con la diáspora) y Francia (en su condición de primer país de destino de la diáspora malgache y como país que aplica iniciativas de apoyo a las diásporas africanas). Durante estas dos visitas, la delegación malgache también **consultó a miembros de la diáspora de su país** en relación con el desarrollo de la política.
- Un **evento final** celebrado en Antananarivo en diciembre de 2019 brindó la ocasión para que la Dirección de Asuntos de la Diáspora presentase la Política de Participación de la Diáspora a más de 80 partes interesadas de diferentes procedencias, incluyendo representantes de muchos ministerios, pero también de organizaciones internacionales, de la sociedad civil, del sector privado y de la diáspora.

Prácticas

- **Aprovechar la dinámica existente:** La Acción se presentó poco después del primer Foro de la Diáspora celebrado en Antananarivo en octubre de 2017, en el que se reunieron diversas partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales para debatir la participación de la diáspora en el desarrollo de Madagascar. Esto resultó muy útil para la Acción, dado que muchas cuestiones ya se habían debatido durante el foro y la mayoría de las instituciones ya tenía una idea de las prioridades que debería abordar la política, así como de los objetivos previstos por la diáspora.

- Aprender de las buenas prácticas de los Estados miembros de la UE y de los países africanos:** Durante los talleres de trabajo, los expertos intercambiaron buenas prácticas de otros países para aprovechar el potencial de desarrollo de la participación de la diáspora (incluyendo otros países africanos como Mali, Marruecos y Senegal) para informar e inspirar a las autoridades malgaches y crear una base para el desarrollo de la política. Por otra parte, la delegación malgache se reunió con varias partes interesadas senegalesas del ámbito de la Migración y desarrollo durante una visita de estudio y debatieron sobre sus prácticas y sobre las lecciones aprendidas en su condición de país africano con amplios conocimientos técnicos en este campo concreto. Durante la visita de estudio a Francia, la delegación malgache debatió con instituciones francesas buenas prácticas en materia de Migración y desarrollo y posibles áreas de cooperación.
- Garantizar un enfoque multiinstitucional:** Además de la Dirección de Asuntos de la Diáspora, representantes de varias otras instituciones malgaches participaron en las actividades, garantizando así que sus expectativas y necesidades fuesen tenidas en cuenta en la redacción de la política. Además, embajadas seleccionadas (Bélgica, Francia, Mauricio, Senegal y EE. UU.) participaron en uno de los talleres de trabajo a fin de mejorar la coordinación entre la Dirección de Asuntos de la Diáspora y los representantes en el extranjero, y para debatir sobre el papel de las embajadas en la participación de la diáspora y acerca de cómo ambas partes pueden trabajar juntas de forma más eficaz.
- Implicación de la diáspora:** La Dirección de Asuntos de la Diáspora tenía mucho interés en implicar a la diáspora en el desarrollo de la política desde las primeras fases. Se organizaron consultas por Internet y las embajadas participaron a la hora establecer contacto con miembros de la diáspora. En el marco de la Acción de MIEUX, se organizaron dos consultas en Francia y Senegal, durante las cuales la Dirección de Asuntos de la Diáspora pudo debatir con la diáspora acerca de sus expectativas y necesidades.

Impacto

- Una Política de Participación de la Diáspora nacional.** La Acción desembocó en el desarrollo de una Política de Participación de la Diáspora nacional, en la que se detalló la información general, la visión, los objetivos y los principales pilares de la intervención para promover y facilitar la participación de la diáspora malgache en el desarrollo de Madagascar. También incluyó un plan de acción, que presentó las principales actividades a implementar por parte de las autoridades malgaches. Tras la validación oficial en el plano político, en el futuro la política será implementada por la Dirección de Asuntos de la Diáspora, en cooperación con otras instituciones relevantes.
- Vinculación de la participación de la diáspora, el desarrollo sostenible y la formulación de políticas.** Los debates con los expertos franceses, así como con instituciones de Francia y Senegal, permitió a las instituciones malgaches implicadas en la Acción conocer

mejor aspectos clave sobre cuestiones de la diáspora y su incidencia sobre el desarrollo, así como la formulación de políticas sostenibles en esta materia.

- **Fomento de la cooperación entre partes interesadas.** El proceso de desarrollo de la Política de Participación de la Diáspora permitió y comprometió a diversas partes interesadas a reflexionar conjuntamente sobre la relación existente entre la participación de la diáspora y el desarrollo, alcanzar una visión colectiva de la participación de la diáspora, y acordar el enfoque interinstitucional a adoptar en el plano nacional.

Lecciones aprendidas

- **Apropiación y apoyo político.** El compromiso de la Dirección de Asuntos de la Diáspora con la Acción y su responsabilización del proceso de desarrollo de políticas, así como el sólido apoyo político demostrado por altos funcionarios, fueron factores esenciales para el éxito de la Acción.
- **Base de conocimientos para el desarrollo de políticas.** A la hora de desarrollar políticas de participación de la diáspora, es importante que las autoridades relevantes tengan un buen conocimiento de la diáspora a la que se refiere. Esto se puede conseguir, entre otras cosas, a través de una sólida investigación y recopilación de datos sobre las comunidades de la diáspora, y mediante consultas a sus miembros con el fin de entender mejor sus expectativas y necesidades.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.