

MIEUX

Estudio de caso

Bielorrusia (2016-2018)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

PREPARANDO EL CAMINO PARA LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES MIGRANTES

Bielorrusia (2016-2018)

A fin de armonizar su legislación y políticas sobre migración laboral con las normas internacionales, y especialmente con las de sus vecinos europeos, Bielorrusia realizó un estudio de viabilidad y una evaluación de impacto detallando los efectos de los convenios de trabajo internacionales sobre su marco regulador.

Contexto

Bajo el paraguas más amplio de la Declaración Conjunta sobre una Asociación de Movilidad (AM) entre la UE y Bielorrusia en octubre de 2016, Bielorrusia solicitó asistencia a MIEUX para estudiar la experiencia de los Estados miembros de la UE a la hora de determinar el papel de los convenios internacionales sobre los trabajadores migrantes, y analizar los retos y oportunidades para su ratificación. Las Naciones Unidas también han expuesto la necesidad de ratificar convenios, como la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares, en sus recomendaciones a Bielorrusia.¹

Esta fue la primera vez que MIEUX trabajó directamente con Bielorrusia. La Acción puede considerarse como un seguimiento tardío de la Conferencia Regional de 2012 sobre la contribución de los socios orientales al Programa de Estocolmo, que aborda las sinergias para mejorar la movilidad, ya relacionadas con la migración laboral.

Bielorrusia, que se ubica en la intersección entre Europa, Rusia y Asia, es parte de convenios de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) sobre cooperación en materia de migración laboral, pero no así de los convenios

- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE

CARACTERÍSTICAS DE MIEUX

1 OIT, «Application of International Labour Standards 2017», Conferencia Internacional del Trabajo, 16ª reunión, 2017.

Europeos o internacionales que protegen los derechos de los trabajadores migrantes u otros convenios relacionados con la migración.

Un gran número de bielorrusos viajan a otros países de la CEI (principalmente a la Federación de Rusia) y a otras regiones como la UE (en particular Polonia) y los Estados Unidos, a través de canales regulares e irregulares. En 2016, **los emigrantes bielorrusos** representaban el 15,7% de la población total, en su mayor parte profesionales y trabajadores cualificados.²

En paralelo, se observa un creciente número de migrantes procedentes de China, Lituania, Turquía, Ucrania y Uzbekistán **en Bielorrusia**. La cifra se ha multiplicado por ocho en los últimos años, empleados principalmente en los sectores de construcción, administración, ingeniería, servicios y comercio.³

El mercado laboral de Bielorrusia necesita trabajadores altamente cualificados y quiere facilitar el acceso, así como intensificar la protección de los trabajadores migrantes. Al mismo tiempo, existe una clara voluntad de proteger a los trabajadores bielorrusos, tanto en el país como en el extranjero, y de garantizar su prioridad.

Diseño de la Acción

Esta Acción pretendía favorecer la transferencia de experiencias y conocimientos técnicos entre los Estados miembros de la UE y sus homólogos bielorrusos. Las actividades propuestas se diseñaron para crear una plataforma para el debate, y para el intercambio de acuerdos jurídicos, herramientas y mejores prácticas con respecto a la importancia, relevancia e interoperabilidad de los convenios internacionales sobre migración laboral y derechos humanos de los trabajadores migrantes.

Durante la implementación de la Acción, los expertos de MIEUX, junto con sus homólogos bielorrusos, desarrollaron un estudio de viabilidad y una evaluación de impacto en los que se detallaba el sistema jurídico existente, los efectos de los convenios internacionales sobre el marco regulador bielorruso, y los potenciales efectos a modificar en el plano institucional y legislativo, incluyendo también a nivel estatutario.

Un grupo de trabajo *ad hoc*, dirigido por el Ministerio del Interior en tanto que principal autoridad asociada, estudió detenidamente varios convenios de la OIT sobre trabajadores migrantes y realizó un análisis comparativo con la legislación bielorrusa vigente. Detectaron y acordaron varias áreas objeto de potenciales mejoras por lo que respecta a la legislación bielorrusa y a las relaciones con los Estados miembros de la UE, tales como: ampliación de la cobertura y de los derechos a los miembros de la familia de los trabajadores migrantes; la firma de acuerdos

2 Portal de Datos Mundiales sobre la Migración, «Belarus: Key migration statistics», marzo de 2020.

3 Ibid.

bilaterales con países populares entre los ciudadanos bielorrusos (Canadá, Alemania, Polonia y EE. UU.); y designación de encargados de asuntos laborales en consulados o embajadas.

A través de un «**Informe analítico sobre legislación en materia de migración laboral exterior**», en junio de 2018 MIEUX presentó estas recomendaciones de mejora en gestión de la migración laboral a representantes de alto nivel de diversos ministerios y al responsable de la Delegación de la UE (DUE) para Bielorrusia.

Prácticas

- **Selección de conocimientos técnicos y casos:** Los **expertos desplegados eran altamente relevantes**, dado que se movilizó a un consultor de la OIT (que anteriormente había trabajado en el Ministerio de Protección Social y Empleo moldavo) y a un funcionario que trabajaba como Jefe de Unidad en el Ministerio de Empleo y Política Social búlgaro. Ambos aportaron abundantes experiencias laborales en materia de empleo y protección social de los trabajadores migrantes, así como su profundo conocimiento de los convenios de la OIT, los procedimientos de adhesión a estos, las normas para su aplicación, y la implementación en la legislación nacional. Los expertos de MIEUX pudieron familiarizarse con sus colegas bielorrusos sobre técnicas y medidas para adaptar el marco jurídico nacional a las disposiciones de los convenios internacionales en materia de migración laboral y derechos humanos, incluyendo los derechos de los migrantes. También proporcionaron consejos y recomendaciones para alcanzar un equilibrio adecuado entre sus intereses nacionales y sus obligaciones asociadas a la observación de las normas de la OIT y la UE. La Acción también fue complementaria de los Programas Nacionales de Trabajo Decente en Europa Oriental de la OIT, incluyendo Bielorrusia, y Asia Central.

Impacto

Esta Acción de MIEUX tiende puentes entre la UE y la mayoría de las partes interesadas implicadas en la gestión de la migración laboral, incluyendo ministerios clave, agencias de empleo y actores de la sociedad civil que trabajan cada día directamente con los migrantes. Esta relación de trabajo perdurará y los intercambios de buenas prácticas se mantendrán para continuar adaptando la legislación, las políticas y estrategias a las cambiantes necesidades y a la evolución del contexto político de ambos bandos.

La asistencia prestada también fue crucial para conectar a estas entidades nacionales y locales, estableciendo un grupo de trabajo de múltiples partes interesadas que colaboró estrechamente en la elaboración del Informe Analítico. Como resultado directo de la implementación de esta Acción, las autoridades competentes de la República de Bielorrusia se convencieron de la necesidad de desarrollar una Estrategia Nacional de Migración integral. Uno de los éxitos de esta

Acción es que varios miembros de este grupo de trabajo informal pasaron a formar parte del Grupo de Trabajo de Alto Nivel oficial responsable de elaborar la Estrategia Nacional de Migración integral, que incluirá la migración laboral.

Lecciones aprendidas

Tras la conclusión de la Acción, el Ministerio del Interior decidió que el Informe Analítico, sus recomendaciones y las buenas prácticas aprendidas de los expertos búlgaros y moldavos sentarían la base para el análisis necesario para elaborar la futura Estrategia Nacional de Migración integral para Bielorrusia. Las sugerencias se aplicarían en general para mejorar la legislación existente en el ámbito de la migración laboral exterior, así como para concluir acuerdos bilaterales y la firma de tratados internacionales sobre migración laboral.

Si las recomendaciones y directrices incluidas en el Informe Analítico por el grupo de trabajo se siguen e implementan, Bielorrusia podrá ofrecer reglamentos de normas internacionales a los trabajadores migrantes procedentes de la UE y los trabajadores bielorrusos que vayan a trabajar a la UE u otros países se podrán beneficiar de unos derechos más firmes y de una mejor asistencia sostenible. Esto ayudará a garantizar que las normas internacionales sobre derechos humanos estén establecidas por Derecho y que se respeten tanto para los extranjeros en Bielorrusia como para los bielorrusos en el extranjero.

Por último, los resultados de esta Acción permitirán la implementación general de la AM entre la UE y Bielorrusia, tanto por lo que respecta a las posibles intervenciones como a los objetivos políticos (de conformidad con la Declaración Conjunta). Dado que la principal prioridad del Gobierno de Bielorrusia consiste en crear una Estrategia Nacional de Migración, la Acción de MIEUX ha preparado el camino gracias a la puesta en común con los participantes de la metodología relevante para el desarrollo de este documento. El Instrumento de Asociación de Movilidad (IAM) financiado por la UE, implementado por el ICMPD, podría movilizarse para ayudar a Bielorrusia a conseguir este objetivo, sacando máximo partido de los resultados de MIEUX.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.