

MIEUX

Estudio de caso

Mauricio (2017)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

POLÍTICA DE MIGRACIÓN Y DESARROLLO

Mauricio (2017)

Habiendo reconocido la importancia de la migración como medio de desarrollo, el Gobierno mauriciano solicitó asistencia a MIEUX para desarrollar una política nacional sobre Migración y desarrollo. Esta Acción, para la que se desplegaron expertos de Europa y de países del Sur, implicó a un gran número de partes interesadas en la revisión de políticas, la coherencia y el establecimiento de mecanismos sostenibles para la implementación de políticas.

Contexto

Situada frente a la costa suroriental de África, la isla de Mauricio tiene una de las economías más prósperas de África. El Gobierno de Mauricio quería aumentar la competitividad a través de una mayor integración regional, crear un entorno más favorable para la innovación, conseguir un crecimiento económico más integrador afrontando el desajuste de competencias en el mercado laboral y fortalecer la resiliencia frente a desastres naturales y al cambio climático. Mauricio, que afrontaba un aumento de la emigración de trabajadores altamente cualificados en determinados sectores, quería poner fin a la fuga de cerebros y retener estos talentos para ampliar el sector laboral altamente cualificado.

Tras haber reconocido la importancia de la migración como medio de desarrollo, el Gobierno de Mauricio ya había desarrollado una política para promover la migración laboral a corto plazo, así como para crear estructuras orientadas a mejorar las oportunidades de los migrantes para invertir y desarrollar empresas, y aprovechar sus competencias recién adquiridas en el extranjero tras su regreso a Mauricio. El reconocimiento de la importancia de proporcionar un marco coherente para abordar todos estos diferentes elementos de la migración desembocó en una serie de consultas y medidas que precedieron a la Acción de MIEUX:

- 1 El país socio debe asumir su responsabilidad
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes

CARACTERÍSTICAS
DE MIEUX



- La elaboración del Perfil de Migración en 2013 con el respaldo de la OIM.
- La Creación del Comité Nacional Directivo de Migración en 2015 y sus cinco subcomités temáticos.

Con el respaldo de la DUE local, la Oficina del Primer Ministro decidió enviar una solicitud a MIEUX para obtener ayuda para el desarrollo de una Política Nacional de Migración y Desarrollo con el fin de incorporar la migración en estrategias de desarrollo más amplias.

Diseño de la Acción

El diseño de la Acción incluyó una combinación de diferentes actividades y partes interesadas, a fin de garantizar un enfoque de gobierno integral y la coherencia con todas las políticas sectoriales existentes. La Acción incluyó una misión de investigación, una serie de reuniones bilaterales y conjuntas y consultas con partes interesadas, sesiones de fortalecimiento de capacidades y redacción, así como una consulta regional sobre la política en Isla Rodrigues, una isla autónoma de Mauricio. El equipo de MIEUX también participó en una de las reuniones del Comité Directivo de Migración previamente establecido, para presentar el proyecto de la política y recabar opiniones. Las actividades estuvieron principalmente dirigidas a los miembros del Comité Directivo de Migración, aunque en diferentes ocasiones se interactuó con otros actores para conocer sus puntos de vista.

La selección de expertos incluyó una cooperación triangular, con un experto del ICMPD, uno de Francia, uno de Cabo Verde y el intercambio de experiencias de un delegado jamaicano. El experto del Ministerio de Asuntos Exteriores francés explicó la perspectiva del Gobierno de Francia en materia de Migración y desarrollo y cómo se podría reforzar al máximo la relación entre ambos. Se expusieron los esfuerzos que Francia realiza para apoyar los acuerdos de migración circular y las iniciativas de la diáspora en los países de origen, así como la participación de Francia en una serie de iniciativas multilaterales, como Meetafrica y el Proceso de Rabat.

Prácticas

- **Aumento de la base de conocimientos sobre desarrollo de políticas:** El experto del ICMPD subrayó el conocimiento significativo que la organización ha adquirido en el desarrollo de políticas migratorias, y formó a los participantes en el ciclo de las políticas, el establecimiento de objetivos y parámetros para medir los logros, y cómo crear un plan de acción.
- **Intercambio Sur-Sur:** El Director General de la Dirección de Inmigración y el punto focal de las cuatro Acciones de MIEUX en Cabo Verde, de las que la primera abarcó el desarrollo de una estrategia nacional de migración, participó en calidad de experto. Se pusieron en común las experiencias de Cabo Verde en el desarrollo de su Política Nacional de Mi-

gración, centrándose en cómo creó la estructura institucional necesaria para la implementación de la política. Las presentaciones incluyeron ejemplos y retos concretos que Cabo Verde afrontó, en su condición de Estado insular de renta media, en el momento de la formulación de la política, y que ha seguido afrontando, y cómo se están abordando. También se presentó el mecanismo de evaluación y seguimiento de Cabo Verde, que ofreció a los expertos mauricianos un ejemplo concreto de cómo se puede controlar la implementación de políticas, y cómo este proceso debería servir de base para el siguiente ciclo de la política. Las presentaciones resultaron especialmente interesantes, debido a que existían diversas similitudes entre los contextos y el mecanismo de coordinación de Cabo Verde está bien desarrollado. Por otra parte, un ponente invitado de Jamaica presentó el desarrollo de la política de Migración y desarrollo jamaicana durante una de las reuniones del Comité Directivo de Migración.

- **Enfoque de gobierno integral:** La Estrategia de Migración y desarrollo se desarrolló de manera inclusiva, implicando a todas las principales partes interesadas, y con un plan de acción para perfilar acciones concretas sobre cómo reforzar el vínculo existente entre Migración y desarrollo en Mauricio. La política representa una visión estratégica y una hoja de ruta por lo que respecta a todas las facetas de la migración en Mauricio, tanto en términos de oportunidades como de retos, y está armonizada con la estrategia Mauritius Vision 2020 y con los programas de desarrollo del Gobierno.
- **Armonización de políticas migratorias con planes nacionales de desarrollo:** La política determina la visión e ilustra la línea de acción determinada que el Gobierno se compromete a adoptar para maximizar el impacto y los resultados positivos de la migración sobre el desarrollo nacional y humano. Las disposiciones resultantes se agrupan en torno a cuatro elementos: política y coherencia institucional, prosperidad, asociación y protección (las 4 P, por sus siglas en inglés), al tiempo que impulsan reformas en otras políticas públicas que repercuten en la migración y que se ven afectadas por esta.

Impacto

- **Cooperación interinstitucional:** El proceso de desarrollo de una política implicó a todas las partes interesadas relevantes en general, para consolidar y reforzar los esfuerzos conjuntos y las asociaciones para aprovechar el nexo existente entre Migración y desarrollo, a fin de reflexionar y debatir sobre el tipo de gestión de la migración que resulta deseable para el país e identificar soluciones y enfoques innovadores al respecto. La transferencia de conocimientos capacitó a la administración del país, creando una mayor armonía entre los ministerios del gobierno y permitiendo un mejor conocimiento de las cuestiones migratorias y de su impacto sobre el desarrollo socioeconómico. El hecho de haber pasado por una estructura institucional previamente existente permitió que el proceso fuese más eficiente y consolidó la coordinación realizada por el Comité Directivo de Migración.

- **Complementariedad y sinergias con actores internacionales:** La Acción complementó el Proyecto del Perfil de Migración y la mesa redonda inicial organizada por la OIM, que desembocó en la creación del Comité Directivo de Migración y del Programa Acelerado para la Integración Económica (PAIE)¹ que trata de implementar una serie de reformas para facilitar el comercio regional.
- **Incorporación de una perspectiva regional:** Cuando se implementa la política, ha de tenerse en cuenta una dimensión regional, por ejemplo, por lo que respecta a la colaboración dentro de COMESA y el potencial de las políticas regionales para seguir impulsando los objetivos mauritanos.
- **Recursos especializados:** Se creó una unidad de migración independiente para mejorar la coordinación de las cuestiones migratorias a largo plazo y supervisar la implementación de la política, por ejemplo, a través del desarrollo de medidas relevantes de apoyo a la implementación de la política, y organizando su seguimiento y evaluación.

Lecciones aprendidas

Durante este proceso, la autoridad asociada consiguió un cambio en la forma de pensar por lo que respecta a las cuestiones migratorias y acerca de cómo la gestión de estas cuestiones se puede respaldar a través de políticas sólidas. La autoridad asociada también entendió la importancia de contribuir firmemente a la política, y la necesidad de que cada institución disponga de una visión clara de las diferentes cuestiones antes de iniciar un proceso de elaboración de políticas.

Una lección importante extraída de la formulación de esta política es incorporar la migración en otras políticas públicas para crear un enfoque coherente. Esto se consigue más fácilmente en combinación con un mayor fortalecimiento de capacidades en materia de migración, para que se pueda entender cómo se ven afectados los diferentes sectores. Una investigación específica en la materia sería beneficiosa.

Para el desarrollo de políticas en general, esta Acción puso de manifiesto la necesidad de una investigación concreta y datos sólidos antes de comenzar el proceso, a fin de identificar las principales tendencias y de analizar qué políticas existentes han tenido efectos positivos o negativos.

¹ El Programa Acelerado para la Integración Económica, financiado por el Banco Mundial, trata de acelerar la integración económica eliminando obstáculos al comercio en cinco países (Malawi, Mauricio, Mozambique, Seychelles y Zambia).



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.